

# 江苏省文化厅文件

苏文市〔2017〕36号

---

## 关于开展全省迎接党的十九大文化市场 专项保障行动的通知

各设区市文化广电新闻出版局，昆山市、泰兴市、沭阳县文化广电新闻出版局：

为迎接党的十九大胜利召开，营造良好的文化市场环境，确保我省文化市场平安有序发展，根据《文化部关于开展迎接党的十九大文化市场专项保障行动的通知》（文市发〔2017〕29号），现决定自即日起至10月底开展全省文化市场专项保障行动，现将有关事项通知如下：

### 一、指导思想

全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政

新理念新思想新战略，贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于安全生产工作的一系列决策部署，进一步净化社会文化环境，规范文化市场秩序，维护国家文化安全，确保文化市场始终平安有序、繁荣发展，为党的十九大胜利召开营造良好的文化市场环境。

## 二、工作任务

（一）加强文化市场安全生产监督检查。严格落实《文化部关于落实安全生产责任加强文化市场安全生产工作的通知》（文市发〔2017〕5号）要求，加强对歌舞娱乐场所、游戏娱乐场所、互联网上网服务营业场所等文化市场经营场所的安全生产监督检查，加强对剧场演出、临时搭建舞台看台营业性演出等活动的安全生产监督检查。落实文化市场经营单位主体责任，全面排查安全生产隐患，确保不发生安全生产责任事故。督促文化市场经营单位提高反恐维稳意识，提高安全防范和维稳能力，确保文化市场安全稳定。党的十九大召开前，各地都要组织一轮覆盖全部文化市场经营场所的消防和应急疏散演练，全面深入开展一轮文化市场安全生产执法检查。

（二）加强监管演出市场。加强与相关部门协作，严格演出审批和监管。根据备案内容对营业性演出现场进行全程监管，做好对各类应急预案的审核和监督执行。依法检查审批手续是否齐全，加强日常巡查，畅通举报渠道，严禁擅自变更演出节目，严密防范含有淫秽色情及低俗等内容的演出节目进入演出



市场。执法人员现场监管必须到位，做好演出场所消防安全检查，严防火灾和拥挤踩踏等安全事故发生，确保演出有序进行。要严查无证大棚演出行为，重点监控城乡结合部、民间集市期间的无证大棚演出。

(三) 严查严管网络文化市场。以淫秽色情、危害社会公德、封建迷信、赌博暴力等禁止内容为重点，严查严管网络文化市场。一是加强网络游戏市场监管，整治含有涉黄涉爆内容的网络游戏产品、含有宣扬赌博内容的棋牌游戏、含有危害社会公德内容的网络游戏低俗宣传推广行为；国庆节前，对市场上主要手机游戏开展一轮全面集中执法检查。二是加强网络表演市场监管，整治“三俗”网络表演经营活动，严查损害未成年人身心健康、封建迷信等禁止内容；各级文化市场综合执法机构要摸清辖区内网络表演经营单位和平台底数，每周开展一次集中巡察或抽查，并保留检查记录备查。省文化厅将以随机抽查的方式，开展一轮集中执法检查，各级文化市场综合执法机构要对辖区主要互联网文化单位，每月实施2次以上的执法检查。

(四) 加强营业性演出活动管理。一是加强涉外及港澳台大型营业性演出活动监管。依法审批涉外、涉港澳台营业性演出，对其依法实施现场监管。严格落实《文化部关于规范营业性演出票务市场秩序的通知》(文市发〔2017〕15号)要求，事先组织多部门研判，及时约谈演出举办单位和演出票务经营单位，协调相关部门严查捂票囤票、炒作票价、虚假宣传、倒票

等违法违规行为。二是加强非演出场所经营单位监管。摸底排查歌舞娱乐场所、旅游景点、宾馆饭店、酒吧、餐饮场所等非演出场所经营单位的演出活动，国庆节前各级文化市场综合执法机构对辖区内非演出场所及其演出活动登记照册，并上门普法，将其纳入日常监管范围。

（五）加强娱乐场所和艺术品市场内容监管。加强对歌舞娱乐、游艺娱乐、艺术品等市场的执法检查，严查含有禁止内容的曲目、游戏游艺设备和艺术品。一是重点检查游艺娱乐场所，严查未经文化行政部门内容核查、宣扬赌博的游戏游艺设备，联合公安机关严查游艺娱乐场所赌博行为，查处关停涉赌的无证游艺娱乐场所。二是重点检查歌舞娱乐场所，按照文化部公布的120首网络音乐产品黑名单，对辖区内每一家场所实施比照检查，清理含有禁止内容的曲目，同时将迷你歌咏亭一并纳入执法监管的范围；三是重点检查艺术品电商和艺术园区，严查含有淫秽、色情、危害社会公德等禁止内容的艺术品。

（六）高度关注艺术品金融等重点领域。加强艺术品市场的监管执法，高度关注并及时采取有效措施防范艺术品份额化交易等重点问题，依法稳妥查处违规经营行为，及时处置可能发生群体性事件的社会稳定隐患。一是按照清理整顿各类交易场所部级联席会议的工作部署，紧盯前期摸排的文化产权及艺术品类交易场所和平台，重点整治将艺术品权益拆分为均等份额公开发行人等违规艺术品经营活动，发现问题要及时向同级清



理整顿各类交易场所联席会议以及上级文化行政部门或文化市场综合执法机构报告。二是将持有《网络文化经营许可证》（经营范围含“网络艺术品”）的单位和平台清查一遍，对取得《网络文化经营许可证》并依法办理企业登记之日起满180日未开展互联网文化活动的，依法注销其《网络文化经营许可证》。要将艺术品份额化交易查处工作纳入清理整顿各类交易场所的盘子中同步推进，涉嫌刑事犯罪的，依法移送公安机关查处。按照当地党委政府的要求，积极配合相关部门，推进行政处罚、关停平台、善后应对的综合处置工作，联合打击违规经营平台，避免产生后续社会稳定隐患。

（七）保护未成年人合法权益。加强对互联网上网服务营业场所、网络文化等市场监管，严查严管以未成年人为主要受众的文化产品，保护未成年人合法权益，严防出现涉及未成年人的恶性事件。一是加强对县城、乡镇、城乡结合部、农村等重点领域互联网上网服务营业场所的日常巡查，严查接纳未成年人、未按规定核对登记上网消费者的有效身份证件等违规行为；对接纳未成年人情节严重的上网服务营业场所，依法吊销《网络文化经营许可证》。二是高度关注网络游戏、网络动漫中诱导未成年人参与的自杀、自残游戏，严防出现相关内容的互联网文化产品，保护未成年人健康成长。

### 三、工作要求

1.加强组织领导。各级文化行政部门和文化市场综合执法机

构要高度重视此次专项保障行动，明确主要领导为第一责任人，分管领导为直接责任人，制定落实方案，安排工作计划，明确职责任务，全面加强文化市场监管，牢固树立底线意识，清理文化市场禁止内容，查处违法违规文化市场经营活动，确保不发生重大安全生产责任事故、不产生重大社会事件、不引发重大负面舆论，要协调相关部门共同完成目标任务，将专项保障行动与社会治安综合治理、“扫黄打非”“打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品”等工作同步推进，确保文化市场平稳有序。

2.加强突发市场应急处置。提高文化市场预警能力，积极主动跟踪舆情，发现苗头性问题，第一时间实施应急处置，坚决避免一般性问题发酵成为社会热点。完善文化市场应急预案，有效预防和妥善处置文化市场突发事件，及时控制事态发展，尽可能减轻社会负面影响。各级文化市场综合执法机构要安排专人24小时值班，确保文化市场12348举报电话畅通，及时受理文化市场举报。涉及文化市场重大案件和突发事件的，各级文化行政部门和文化市场综合执法机构要按照《文化市场突发事件应急管理暂行办法（试行）》的规定及时报省文化厅市场处。

3.做好宣传引导。文化市场安全生产工作关系到人民群众的生命财产安全，关系到文化市场的平稳有序发展。各级文化行政部门和文化市场综合执法机构要充分利用广播、电视、互联网、微信等各种媒体，加大对检查工作的宣传报道和舆论监督，



教育引导文化市场生产经营单位和从业人员增强做好安全生产工作的主动性和自觉性。

请全省各市级文化行政部门和文化市场综合执法机构于 10 月 26 日前，将本次专项保障行动的主要做法、典型经验及存在问题形成专门报告，报送省文化厅市场处。联系人：黄建彬，电话：025-87798801。

特此通知。



江苏省文化厅  
2017年9月18日

---

抄送：文化部

江苏省文化厅办公室

2017年9月19日印发

---

附件 2

## 常州市文化行政综合执法支队 迎接十九大文化市场专项保障行动工作方案

为迎接党的十九大胜利召开，营造良好的文化市场环境，确保我市文化市场平安有序发展，根据《文化厅关于开展迎接党的十九大文化市场专项保障行动的通知》（苏文市〔2017〕36号），现决定自即日起至10月底开展全市文化市场专项保障行动，现将有关事项安排如下：

### 一、总体要求和目标

全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，以净化文化市场环境为目标，坚持标本兼治、疏堵结合的工作方针，进一步规范文化市场经营秩序，促进文化市场健康、繁荣、有序发展。

### 二、成立领导小组

组 长：姜 海

副组长：颜礼寺、陈永刚、李宏骏

组 员：张 凯、王 彬、徐 晖、周 俊

### 三、工作任务

（一）文化市场安全生产监督检查



严格落实《文化部关于落实安全生产责任加强文化市场安全生产工作的通知》（文市发〔2017〕5号）要求，加强对歌舞娱乐场所、游艺娱乐场所、互联网上网服务营业场所等文化市场经营场所的安全生产监督检查。落实文化市场经营单位主体责任，全面排查安全生产隐患，确保不发生安全生产责任事故。督促经营场所制定、完善和落实各项安全管理制度。在检查中发现文化市场经营单位涉嫌违反安全生产法规、消防法律法规的，及时抄告相关部门。继续做好文化市场经营场所安全检查记录台帐，使检查工作有迹可循，安全责任落到实处。

## （二）加强演出市场监管

加强与相关部门协作，严格演出监管。根据备案内容对营业性演出现场进行全程监管。依法检查审批手续是否齐全，加强日常巡查，畅通举报渠道，严禁擅自变更演出市场节目，严密防范含有淫秽色情及低俗等内容的演出节目进入演出市场。重点对农村、城乡结合部的演出市场监管，严查无证大棚演出行为，全面掌握农村营业性演出主体和演出活动情况，加强对各种农用物资展销会、庙会等农村集会和农村红白事中演出活动的监督检查，依法查处含有淫秽、色情、低俗等禁止内容。严禁实施未经文化行政部门审批的营业性演出。

## （三）严查严管网络文化市场

以淫秽色情、危害社会公德、封建迷信、赌博暴力等禁止内

容为重点，严查严管网络文化市场。一是加强网络游戏市场监管，整治含有涉黄涉暴内容的网络游戏产品、含有宣扬赌博内容的棋牌游戏、含有危害社会公德内容的网络游戏低俗宣传推广行为；国庆节前，对市场上主要手机游戏开展一轮全面集中执法检查。二是加强网络表演市场监管，整治“三俗”网络表演经营活动，严查损害未成年人身心健康、封建迷信等禁止内容；各大队要摸清辖区内表演经营单位和平台底数，每周开展一次集中巡查或抽查，并保留检查记录备查，对辖区主要互联网文化单位，每月实施2次以上的执法检查。

#### （四）加强营业性演出活动管理

一是加强涉外及港澳台大型营业性演出活动监管。对其依法实施现场监管，严格落实《文化部关于规范营业性演出票务市场秩序的通知》（文市〔2017〕15号）要求，及时约谈演出经纪机构和演出票务经营单位，协调相关部门严查捂票囤票、炒作票价、虚假宣传、倒票等违法违规行为。二是加强非演出场所经营单位监管。摸底排查歌舞娱乐场所、旅游景点、宾馆饭店、酒吧、餐饮场所等非演出场所经营单位的演出活动，各大队须在国庆节前对辖区内非演出场所及其演出活动登记造册，并上门普法，将其纳入日常监管范围。

#### （五）加强娱乐场所内容监管

加强对歌舞娱乐、游艺娱乐等市场的执法检查，严查含有禁



止内容的曲目、游戏游艺设备。一是重点检查游艺娱乐场所，严查未经文化行政部门内容核查、宣扬赌博的游戏游艺设备，联合公安机关严查游艺娱乐场所赌博行为，查处关停涉赌的游艺娱乐场所。二是重点检查歌舞娱乐场所，按照文化部公布的120首网络音乐产品黑名单，对辖区内每一家场所实施比照检查，清理含有禁止内容的曲目，同时将迷你歌咏亭一并纳入执法监管的范围。

#### （六）保护未成年人合法权益。

加强对互联网上网服务营业场所、网络文化等市场监管，严查严管以未成年人为主要受众的文化产品，保护未成年人合法权益，严防出现涉及未成年人的恶性事件。一是加强对县城、乡镇、城乡结合部、农村等重点领域互联网上网服务营业场所的日常巡查，严查接纳未成年人、未按规定核对登记上网消费者的有效身份证件等违规行为，对接纳未成年人情节严重的上网服务营业场所，依法吊销《网络文化经营许可证》。二是高度关注网络游戏、网络动漫中诱导未成年人参与的自杀、自残游戏，严防出现相关内容的互联网文化产品，保护未成年人健康成长。

### 四、工作要求

#### （一）加强组织领导

全面落实文件精神，牢固树立底线意识，清理文化市场禁止内容，查处违法违规违法经营活动，建立完善与安全生产、公安、

消防等部门的联动执法机制，加大对违法行为的联合查处力度。

## （二）加大宣传力度

充分利用好广播、电视、微信等媒体，结合重大节日和重点工作推进，采取有效方式，加大对本次保障行动的宣传发动，提高人人有责、人人参与的意识。

## （三）加强突发市场应急处置

完善文化市场应急预案，安排专人 24 小时值班，确保举报电话畅通，及时受理文化市场举报。涉及重大事件和突发事件的，及时按规定报省文化厅市场处。

请各大队于 10 月 24 日前将本次保障行动的主要做法、典型经验及存在问题形成报告，报送一大队。



## 常州市文化行政综合执法支队十九大文 化市场专项保障行动值班表

日 期	值班领导	值班人员	电 话	备 注
10月1日	姜 海	张 凯	18915895201	
		张 晗	18915088683	
10月2日	颜礼寺	王 彬	18915895178	
		朱怡莎	18912310928	
10月3日	陈永刚	王 阳	18915895200	
		庄 蓉	18915088507	
10月4日	李宏骏	徐 晖	18906118527	
		沈屹峰	18915087229	
10月5日	姜 海	周 俊	18906118525	
		刘 坚	18915088536	
10月6日	颜礼寺	吴振国	18915895181	
		潘晓岚	13861279566	
10月7日	陈永刚	周俊*	18915893887	
		陶 沙	13915017203	
10月8日	李宏骏	许 生	18906118529	
		朱姝莹	18915088270	

10月9日	姜海	沈鑫伟	18912301072	
		庄蓉	18915088507	
10月10日	颜礼寺	张凯	18915895201	
		刘坚	18915088536	
10月11日	陈永刚	徐晖	18906118527	
		陶沙	13915017203	
10月12日	李宏骏	王彬	18915895178	
		吴振国	18915895181	
10月13日	姜海	周俊	18906118525	
		周晓龙	18961156078	
10月14日	颜礼寺	王阳	18915895200	
		潘晓岚	13861279566	
10月15日	陈永刚	沈屹峰	18915087229	
		张晗	18915088683	
10月16日	李宏骏	许生	18906118529	
		朱姝鋈	18915088270	
10月17日	姜海	沈鑫伟	18912301072	
		相薇	13016859883	
10月18日	颜礼寺	张凯	18915895201	
		朱怡莎	18912310928	



10月19日	陈永刚	徐 晖	18906118527	
		张 晗	18915088683	
10月20日	李宏骏	王 彬	18915895178	
		周俊*	18915893887	
10月21日	姜 海	周 俊	18906118525	
		沈屹峰	18915087229	
10月22日	颜礼寺	周晓龙	18961156078	
		陶 沙	13915017203	
10月23日	陈永刚	吴振国	18915895181	
		相 薇	13016859883	
10月24日	李宏骏	周晓龙	18961156078	
		庄 蓉	18915088507	
10月25日	颜礼寺	朱怡莎	18912310928	
		刘 坚	18915088536	