

公开

# 常州市工业和信息化局文件

常工信复〔2021〕第 25 号

## 关于对常州市十六届人大五次会议代表建议 第 068 号的答复

徐宏斌代表：

你提出的《关于加大地方传统优势产业的保护力度，为常州经济高质量发展打下坚实基础》的建议已收悉，现将主办意见答复如下：

常州是一个以工业立市的城市，工业在国民经济中占有很大的比重，在二十世纪八、九十年代，工业增加值占国民生产总值的比重超过 60%，近年来，随着第三产业的迅猛发展，工业在地区国民生产总值中的比重逐年下降，但 2020 年仍达 47.7%。

2020 年常州规上工业企业总产值 1.1 万亿元，在全国排名前三十，智能制造、高端纺织服装、新能源、新材料、生物医

药等在国内同行业中有很重要的地位，目前在细分领域，常州有18个单项冠军和200多个隐形冠军，在国内城市中名列前茅。黑牡丹、戚机厂、戚研所、天合光能、常林、常柴、今创、新誉等一大批企业在国际上也有一定知名度。

常州工业的发展有历史的延续性，传统产业为主，近年来市委市政府加大招商引资力度，新兴产业发展较为迅速，但新兴产业大项目少、高端人才难引进、缺乏高校、科研机构支撑，在工业经济总量中占比仍偏少，与国内深圳、上海、苏州、杭州有很大差距。

传统产业是与“新兴产业”相对称的。传统产业是指在一个国家或地区已有较长的发展历史，且已日臻成熟，甚至已经开始衰退的产业或者产业群体。传统产业随国家的不同与发展阶段的变化而相异。在同一发展阶段上，不同国家的传统产业并不一定相同，而在同一个国家的不同的发展阶段中，其传统产业更有明显差异。在一个国家的所有产业中，哪些产业是传统产业，哪些不是，取决于这个国家所处的发展阶段，也取决于其科技发展水平。发达国家的传统产业在发展中国家往往还是新兴产业。

传统产业是新兴产业发展的资金基础、人力资源基础，更是其需求的基础。只有在传统产业得到充分发展的情况下，新兴产业的发展才拥有坚实的基础；而另一方面，新兴产业往往又是促进传统产业发展，并将其改造，使之重新焕发活力的手段

和条件。二者在许多时候可以相互促进，共同发展。对于后发展国家来说，这一点尤为明显。产业结构的演变，各个产业由低级到高级的发展，一方面会引起并促进有关的社会制度、经济制度、政治制度的创新和变迁，另一方面也以有关的社会制度、经济制度和政治制度的创新和变迁为前提条件。昨天的新兴产业(今天的传统产业)的发展，往往为今天的新兴产业的发展创造着一定的制度基础，并通过这些制度基础影响着新兴产业的发展。

我市是以传统产业为主，但传统产业通过技术革新、商业模式变革都会衍生出新兴产业。传统产业与新兴产业没有绝对边界。传统产业是新兴产业产生和发展的基础，大多数战略性新兴产业是依赖传统产业的技术积累、制造能力、产业组织应运而生并发展壮大。新兴产业的出现也并不意味着是对传统产业的完全取代，而是通过高新技术的注入，使传统产业的活力得到增强，成长性和竞争力不断提升。注意处理好传统产业与新兴产业发展的关系，进一步发展壮大优势传统产业，优化产业布局、调整经济结构、加快转型升级，推动经济持续健康发展，为“两个跨越”提供有力支撑。传统产业与人类生产生活联系紧密，无论社会处在什么阶段、发展到哪个形态，都离不开传统产业的发展。传统产业可以有效缓解就业压力。人口多是我国的基本国情，作为以劳动力密集为主要特点的传统产业，在增加就业、消化富余劳动力方面具有得天独厚的优势和

条件。传统产业还可以有效降低新兴产业产能过剩风险，对于稳增长、实现全面小康和扶贫攻坚意义重大。

世界上没有落后的产业，只有落后的技术；没有落后的行业，只有落后的产品；没有落后的领域，只有落后的思路。因此，如果脱离实际，一味求新求异、盲目跟风，那么在培育壮大新兴产业的过程中，就难免会出现相互攀比、一哄而上的“大冒进”，最终陷入“结构趋同-产能过剩-恶性竞争-经济衰退”的窘境。我们只有正确认识和处理传统产业与新兴产业的逻辑关系，才能准确把握经济发展脉搏，找准产业发展着力点和突破口，真正实现产业转型升级和经济发展振兴。

传统产业仍然是中国现在和将来相当长时期内经济发展的重要支撑点，通过将高新技术嫁接融合到传统产业中来，为产业升级提供新动能。推动传统产业与新兴产业协同发展，是当前我市迫切需要解决的重大课题。

在扶持企业高质量发展方面，我市对工业经济的发展高度重视，近期，为贯彻落实市委、市政府《关于推进“三个走在前列、一个积极探索”的实施意见》和《常州市工业智造明星城市建设三年行动计划（2020-2022年）》，坚持工业立市、制造强市、质量兴市不动摇，以创新发展为动力，着力增强产业基础能力，构建先进制造业体系，促进制造业转型升级，推动常州工业高质量发展走在前列，加快建设国际化智造名城，为此市工信局和市财政局联合出台了《关于推进高质量工业智造明星

城建设的若干政策》(常工信综合〔2021〕62号),从推动工业强基提质增效、加快智能制造创新发展、提升智能制造服务能力、加快工业互联网创新发展和提升绿色安全发展水平等五个方面出台了十四条扶持措施,对企业直接给予真金白银的资金支持,而且不区分传统产业还是新兴产业,只要符合文件所设定的条件,都可申请,经审核无误即可(国家明令淘汰的、环保、安全不符合要求的企业除外)。

在传统产业转型升级方面,聚焦特色,推动传统产业转型升级。围绕市委市政府重点打造的“253”十大制造业产业集群,我市编制了产业较集中的智能制造、生物医药等十大产业集群“十四五规划”,引导各开发区根据自身资源禀赋和比较优势,按照市委市政府《关于推进全市开发区高质量发展意见》中明确的主导产业发展方向,精准培育2-4个重点产业和未来产业,加速集聚壮大产业规模,提高产业集聚度,实现错位发展。打造好现有的一批省级特色创新(产业)示范园区,支持提档升级,加快向产业链和价值链高端攀升,建设在全国乃至全球有影响力的特色产业集群。同时不断壮大新兴产业,形成新的集聚效应,重点聚焦先进制造业类、高新技术产业类和现代服务业类等,培育一批新的特色创新(产业)示范园区,形成品牌效应。

在园区建设方面,聚力创新,激发开发区发展动力。优化开发区创新平台。大力集聚高端创新资源,支持开发区与高校、

科研院所合作，建设一批研发设计、检验检测认证等创新服务能力强的科技公共服务平台。吸引中央直属企业、国内行业龙头企业、知名跨国公司、知名高校院所来常设立重大科技创新平台。强化创新创业人才支撑。鼓励开发区在全市人才政策“一盘棋”原则下，出台个性化人才引进与激励政策。鼓励开发区新建或改造一批人才公寓，以多种形式保障人才的住房需求，优化人才生活配套。完善创新创业服务体系，促进开发区打造专业化、特色化、国际化的双创载体集聚区，支持开发区建设国家、省级技术创新中心、产业创新中心和制造业创新中心。

在招商引资方面，聚焦开放开发，增强发展潜力。深入研究及探讨疫情对各产业的影响，创新招商模式，大力实施产业集群招商，建立以产业链、创新链为主导的招商团队组织架构，切实提升招商队伍业务水平和产业招商针对性、实效性。进一步提升项目质量，重点引进世界500强、欧美日、央企、境内外上市企业投资项目，支持和引导外资企业设立跨国公司地区总部和功能性机构。紧盯外资新开放领域，强化产业前瞻性研究和布局，争取在外商投资金融、医疗、教育、文化、旅游等领域取得新突破。加快推进中以、中德、中瑞等国际合作园区建设，不断提升国际合作园区品牌影响力。

在平台建设方面，市委、市政府出台了创新驱动高质量发展的实施意见30条和若干政策20条，涉及人才引进、股权投资、研发、知识产权、平台建设等，涵盖企业生产、经营、研

发各方面，实施意见 30 条提出了八个重点任务，其中就有“建设创新创业孵化载体-加强双创载体硬件建设。打通利用存量工业厂房改建双创载体五年过渡期政策的落地通道，支持利用闲置厂房、厂区内闲置土地、综合体、高校存量土地等建设双创载体”，和“推进产业链创新链融合-促进产业链协同创新。围绕重点产业链研发需求，支持建设一批新型共性技术研发平台，解决跨行业、跨领域的关键共性技术问题” 等措施。

在创新服务平台方面，我市于 2009 年 9 月主导建设了常州市大型科学仪器设备共享服务公益性服务平台（平台网址：<http://dy.czstb.net>，以下简称“大仪平台”），平台旨在联合常州地区科研院所、大专院校、大中型企业等创新主体，整合其大型科学仪器设备、实验设施、软件系统等实物资源，为常州及周边区域的科技创新活动提供技术支撑，有效提升区域核心竞争力和综合实力。目前，大仪平台共拥有成员单位 406 家，入网仪器 1878 台套，涉及 12 大类 27 个学科领域。

在政府服务方面，做到：

一、无事不扰，有事必到；

二、公开、公平、公正对待每个企业；

三、全力扶持规范行业协会、商会、生产型服务企业、中介机构，充分发挥它们服务企业的作用；

四、各级政府部门加强对重点企业、重点项目全程跟踪、重点服务，帮助企业协调解决在项目建设、生产经营中面临的

困难和问题，让企业专心抓研发、生产、销售，助力企业抢占产业的制高点。

我们相信，通过各级政府、部门的大力扶持，针对传统优势产业制定扶持政策、优化升级传统产业链，定能为我市经济高质量发展打下坚实的基础。

签发人：薛庆林

经办人：贺旭光

联系电话：85681237



抄 送：市政府办公室、市人大代表工委

---